

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 7 / 2022 מיום 29/03/2022

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: עו"ד נטלי שמואלי מעודי, ניב יהושוע, עמרי טביב, ליאור אבירם.

מזכירת הועדה: ליטל פחטר, רו"ח.

מרכזת הועדה: מורן לוי יוספי.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	17/22	חטיבת התפעול	נש"מ בקרת פרויקטים שונים בחטיבת התפעול	אישור התקשרות
2. פניה 2	18/22	אגף החשבון	קבלת שירותי יעוץ מס בתחומים שונים	אישור תנאי סף, אמות מידה ופטור לפי תקנה 3(8)

החלטה מספר 17/22

נשימ בקרת פרויקטים שונים בחטיבת התפעול

להלן פניית היחידה:

- ב - 15/2/22 אישרה הוועדה בהחלטה מס' 13 מתן פטור, אישור אמות מידה ותנאי סף לנושא שבנדון.
- בהתאם לכך הועברה פנייה ל - 6 מועמדים מחוץ למאגר (להלן "הבלי"מ") לצורך בחירת זוכה אחד וכל זאת בהתאם לתנאי הסף ואמות המידה שקבעה הוועדה על בסיס 20% מחיר (ע"ב תעריף שעתי בסך 200 ₪) ו - 80% איכות (ע"ב 70% ניסיון ו - 30% ראיון).
- בפועל התקבלו 3 הצעות בלבד, אך במהלך בדיקתן נפסלה הצעת המועמדת עינב יוסף, בעקבות אי עמידתה בדרישת תנאי הסף לניסיון מצטבר של 4 שנים לפחות במהלך התקופה שקדמה להגשת ההצעה, הואיל והציגה ניסיון של 3 שנים בלבד.
- להלן פירוט הניקוד המשוקלל ועמידה בתנאי הסף:

ריכוז ציוני ניקוד משוקלל מחיר/איכות

נשימ בקרת פרויקטים שונים בחטיבת התפעול 1*

שם המועמד	עניב יוסף	בתאל לוי	עומר דורי	היחידה פנתה ל-6 מועמדים, אך 3 מהמועמדים מתוכם : אליחי שוחט, אלה ריאבוב ובן רוטו בחרו שלא להגיש הצעתם.
משתתף מס'	הנ"ל אינה עומדת בדרישת תנאי הסף לניסיון של 4 שנים לפחות במהלך התקופה שקדמה להגשת ההצעות, היות והציגה ניסיון מצטבר של 3 שנים בלבד.	2	3	
הצעת המשתתף		-2.00%	-16.00%	
מחיר		98.00	84.00	
ציון גולמי : מחיר מינמלי / מחיר מציע		85.71	100.00	
ציון מחיר ע"ב 20%		17.14	20.00	
ציון איכות ע"ב 80%		77.96	78.08	
סה"כ ציון איכות		97.45	97.60	
ניסיון ע"ב 70%		100.00	100.00	
ראיון אישי עם המציע ע"ב 30%		91.50	92.00	
ניקוד משוקלל סופי		95.10	98.08	

תנאי סף	X	V	V
ניסיון	X	V	V
השכלה	V	V	V
ציון איכות של 70 נק' לפחות	-	V	V

- לאור האמור לעיל מתבקשת הוועדה לאשר :

- פסילת המועמדת עינב יוסף בשל הנימוקים כפי שצוינו לעיל.
- התקשרות בסך שנתי כולל של 326,592 ₪ + מע"מ (ובסך 979,776 ₪ לכל תק' ההתקשרות) בהתאם לתנאי הבלי"מ עם המועמד זאב דורי ייעוץ עסקי בע"מ, בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר מבין 2 המועמדים הנותרים שעמדו בתנאי הסף וכל זאת ע"ב הנתונים הבאים כמפורט להלן :
- תק' ההתקשרות - 36 חודשים.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 7 / 2022 מיום 29/03/2022

- תעריף שעתי (בהתאם להצעת המועמד למתן הנחה בשעור 16% וניכויי משרד בשעור 10%) – 151.2 ₪.
- היקף שעות שנתי בסך של עד 2,160 שעות (כמקובל למשרה מלאה של עד 180 שעות חודשיות).
- 5. מצ"ב : קיטוע החלטת הוועדה מיום 15/2/22, מסמכי הבל"מ, פרוטוקול פתיחת ההצעות וטבלת הניקוד המשוקלל.
- 6. סעיף : 9-01-613140-753 (ניהול ובקרת פרויקטים).

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי הוועדה אישרה, בישיבתה מיום 15/2/22 החלטה מס' 13/22 כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), חלה על ההתקשרות, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לצורך בקרת פרויקטים שונים בחטיבת התפעול, כמפורט לעיל, וכן אישרה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות.
2. בוצעה פניה בבקשה לקבלת הצעות ל 6 מועמדים, התקבלו 3 הצעות. במהלך בדיקתן נפסלה הצעת המועמדת עינב יוסף, בעקבות אי עמידתה בדרישת תנאי הסף לניסיון מצטבר של 4 שנים לפחות במהלך התקופה שקדמה להגשת ההצעה, הואיל והציגה ניסיון של 3 שנים בלבד.
3. ההצעות שהתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. הניקוד המשוקלל שקיבלו המציעים הנו כמפורט בסעיף 3 לפניה. הוועדה מאשרת את הניקוד המשוקלל אשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י היחידה.
4. הוועדה מאשרת התקשרות להעסקת נש"מ בקרת פרויקטים שונים בחטיבת התפעול עם המציע זאב דורי ייעוץ עסקי בע"מ בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר, כאשר נותן השירותים מטעם המציע, אשר יעניק את השירותים נשוא ההתקשרות וביחס אליו ניתן ניקוד האיכות להצעה, הינו עומר דורי.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
17/22	חטיבת התפעול	מאשרים התקשרות להעסקת נש"מ בקרת פרויקטים שונים בחטיבת התפעול	זאב דורי ייעוץ עסקי בע"מ	36 חודשים	151.2 ₪ לשעה
					326,592 ₪ לשנה
					979,776 ₪ לכל תקופת ההתקשרות

החלטה מספר 18/22

קבלת שירותי יעוץ מס בתחומים שונים
--

להלן פניית היחידה:

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל כספים	אגף החשבות	

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
קבלת שירותי יעוץ מיסוי בתחומים שונים, לרבות מיסוי מקרקעין, מע"מ, מיסוי כללי וכיו"ב (יעוץ אחד)	
תיאור מהות ההתקשרות	
השירותים שיסופקו על ידי היועץ כוללים, בין היתר:	
1. ייעוץ מס שוטף בתחומים שונים, לרבות אך לא רק, מיסוי מקרקעין, מע"מ, מיסוי כללי, ניכויים וכיו"ב; 2. מתן מענה שוטף ליחידות עירוניות בקשר עם ייעוץ מס; 3. חו"ד לניסוח חוזים בהיבט המיסוי ולקביעת מתווה עסקאות; 4. הגשות פרה-רולינג לרשויות המס; 5. השתתפות בישיבות עירוניות; 6. ליווי שוטף של עסקאות מקרקעין, בהתאם לדרישת המנהל; 7. ייעוץ שוטף בתחום ביקורת ניכויים וביקורת מע"מ;	
תקופת ההתקשרות	היקף שעות / כספי מוערך
שנתיים + אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות, כולן או חלקן	היקף שעות חודשי של כ - 50 שעות היקף שעות שנתי מוערך כ- 600 שעות

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
לשם ביצוע העבודה נדרש משרד עורכי דין בעל התמקצעות של ממש בתחום המיסוי, לרבות אך לא רק ידע וניסיון רב בתחום מיסוי עסקאות מקרקעין, בתחום המע"מ ובתחום מיסוי כללי וניכויים ובכלל זאת נדרשים יחסי אמון מיוחדים. משרד עו"ד שייבחר יידרש ללוות ולסייע לעירייה לבחינת עסקאות מקרקעין, מע"מ, מיסוי כללי וניכויים ולתת ייעוץ שוטף בתחום המיסוי, לרבות הגשת חו"ד בתחום המיסוי ובחינת סוגיות מיסוי שונות בחוזים ו/או בעסקאות שונות באופן המצריך ידע ומומחיות מיוחדים בתחומים אלו. קיימת חשיבות, כי השירותים יבוצעו על ידי משרד עורכי דין מקצועי, הבקיא במתן שירותים מהסוג המבוקש, בדגש על עבודה עם רשויות מקומיות ו/או משרדי ממשלה ו/או תאגידים ממשלתיים, ו/או תאגידים עירוניים. כמו כן, המדובר בשירות המצריך גם יחסי אמון מיוחדים מאחר ומדובר בעסקאות מקרקעין רגישות, ובמסגרת מתן השירותים היועץ ייחשף למידע עירוני רגיש בנוגע לסוגיות להן יידרש להעניק ייעוץ. מתן השירות מצריך הן עבודה וממשקים עם גורמים עירוניים כגון אגף הנכסים, אגף החשבות ומחלקות שונות באגפי העירייה השונים וממשק עם גורמים חיצוניים, כגון מיסוי מקרקעין.

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף החשבות, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי מיסוי, עם משרד עורכי דין, בעל התמקצעות וניסיון רב בתחום המיסוי, בדגש על מיסוי עסקאות מקרקעין, מע"מ, מיסוי כללי וניכויים.

כן בחנתי את הסברי האגף, לפיהם השירותים המבוקשים ייחודיים ומצריכים ידע, ניסיון ומומחיות מיוחדת בנושא המיסוי, ובפרט בתחומי המיסוי שפורטו לעיל, לצורך ליווי העירייה בבחינת עסקאות מקרקעין, מתן ייעוץ בסוגיות מע"מ, מיסוי כללי וניכויים, וכן ייעוץ שוטף בתחום המיסוי, בחינת סוגיות מיסוי שונות בחוזים ו/או בעסקאות שונות, וכן קיום הליכי פרה-רולינג ומתן חו"ד מיוחדות בתחום המיסוי, באופן המצריך ניסיון, ידע ומומחיות מיוחדים בתחומים אלו.

כמו כן, הבאתי בחשבון את הסברי האגף, כי מתן השירותים הנ"ל מצריך יחסי אמון מיוחדים וכן יחסי עבודה טובים, בשים לב לקשר ולממשק הישירים עם גורמים עירוניים שונים, הנדרשים במסגרת מתן השירותים, ובכלל זאת אגף הנכסים, אגף החשבות ומחלקות שונות באגפי העירייה השונים, וכן לאור הממשק הנדרש עם גורמים חיצוניים, ובין היתר מיסוי מקרקעין, רשויות מקומיות, משרדי ממשלה, תאגידים ממשלתיים, תאגידים עירוניים ועוד. בנוסף, נתתי דעתי לכך, שבמסגרת מתן השירותים, ייחשף היועץ למידע עירוני רגיש בנוגע לעסקאות המקרקעין הרגישות ולסוגיות השונות, ביחס אליהן יידרש להעניק ייעוץ, ואף מטעם זה נדרשים יחסי אמון מיוחדים.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, ולאור התוצרים המבוקשים מכוחה, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות, מומחיות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

נטלי שמואלי מעודי, עו"ד

5. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת הצעות:

5.1. זהות המציע – המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976.

5.2. ניסיון בתחום המבוקש – המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף במציע, הינו בעל ניסיון של 10 שנים לפחות במתן ייעוץ בתחום המיסוי עבור רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים במהלך 15 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

5.3. ניסיון צוות המציע – צוות המציע אשר יעניק את השירותים לעירייה יכלול עורכי דין, בעלי רישיון תקף של לשכת עורכי הדין ו/או רואי חשבון, בעלי רישיון תקף של לשכת רואי החשבון, בעלי ניסיון במתן ייעוץ בתחום המיסוי, כמפורט להלן:

5.3.1. עורך דין אחד לפחות בעל ניסיון במיסוי עסקאות מקרקעין של 5 שנים לפחות במהלך 10 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

5.3.2. עורך דין אחד לפחות בעל ניסיון בתחום המע"מ של 5 שנים לפחות במהלך 10 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

5.3.3. עורך דין אחד לפחות ו/או רואה חשבון אחד לפחות, בעל ניסיון בתחום מיסוי כללי וניכויים של 10 שנים לפחות במהלך 15 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

6. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

6.1. משקל ציון האיכות

6.1.1. ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל.

6.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 7 / 2022 מיום 29/03/2022

מס'	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
א.	המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף במציע, הינו בעל ניסיון במתן ייעוץ משפטי בתחום מיסוי עסקאות מקרקעין עבור רשות מקומית בהיקף של לפחות 100,000 תושבים ו/או עבור תאגיד עירוני מטעמה, במשך תקופה של 3 שנים לפחות במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת ההצעות.	עבור כל רשות מקומית ו/או תאגיד עירוני מטעמה שיציג המציע – יקבל 7.5 נקודות.	15%
ב.	המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף במציע, הינו בעל ניסיון במתן ייעוץ בתחום מע"מ ומיסוי כללי עבור רשות מקומית בהיקף של לפחות 100,000 תושבים ו/או עבור תאגיד עירוני מטעמה, במשך תקופה של 3 שנים לפחות במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת ההצעות.	עבור כל רשות מקומית ו/או תאגיד עירוני מטעמה שיציג המציע – יקבל 7.5 נקודות	15%
ג.	מספר שנות ניסיון של עורך הדין המוצע מטעם המציע לביצוע השירותים עבור העירייה בתחום מיסוי עסקאות מקרקעין וזאת מעבר לשנות הניסיון הדרושות בתנאי הסף הקבוע בסעיף 5.3.1 לעיל.	מעל 5 שנים ועד 10 שנים – 10 נקודות מעל 10 שנים – 15 נקודות	15%
ד.	מספר שנות ניסיון של עורך הדין המוצע מטעם המציע לביצוע השירותים עבור העירייה בתחום המע"מ וזאת מעבר לשנות הניסיון הדרושות בתנאי הסף הקבוע בסעיף 5.3.2 לעיל.	מעל 5 שנים ועד 10 שנים – 10 נקודות מעל 10 שנים – 15 נקודות	15%
ה.	ראיון במסגרת הראיון ייבחנו פרמטרים כגון: הצגת כמות ומורכבות התיקים בהם טיפל, הלקוחות להם מעניק המציע שירות, תשובות לשאלות מקצועיות של האגף, זמינות והתרשמות כללית וכיו"ב.	על פי שאלון מובנה	40%
	סה"כ		100%

6.2. משקל ציון המחיר

6.2.1. ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל.

6.2.2. התחרות תהיה על אחוז הנחה למחיר שעתי על סך של 500 ₪, לא כולל מע"מ, בגין עבודות פרה-רולינג ובגין חוו"ד מיוחדות בתחום המיסוי.

6.2.3. בנוסף, ישולם לזוכה ריטיינר חודשי בסכום של 20,000 ₪, לא כולל מע"מ כאשר העירייה מעריכה כי היקף השעות החודשי הממוצע יעמוד על כ- 50 שעות.

7. היקף התקשרות

אומדן היקף התקשרות השנתי הינו כ- 300,000 ₪ לא כולל מע"מ.

8. נושאים לאישור הועדה

- 8.1. במידה ולא ניתנה חוות דעת מראש של היועץ המשפטי, נדרש אישור במעמד הועדה.
- 8.2. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים).
- 8.3. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' פחטר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות והיא חלה על ההתקשרות. ובחן את הסברי האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, המצריך בין היתר, ידע מעמיק, ומומחיות מיוחדת בתחום המיסוי, לרבות בתחום מיסוי עסקאות מקרקעין, בתחום המע"מ ובתחום מיסוי כללי וניכויים.
4. לדברי האגף, מדובר במשרה שדורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות מאחר ומדובר בעסקאות מקרקעין רגישות, ובמסגרת מתן השירותים היועץ ייחשף למידע עירוני רגיש בנוגע לסוגיות להן יידרש להעניק ייעוץ. מתן השירות מצריך הן עבודה וממשקים עם גורמים עירוניים כגון אגף הנכסים, אגף החשבות ומחלקות שונות באגפי העירייה השונים וממשק עם גורמים חיצוניים, כגון מיסוי מקרקעין, באופן שהתקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן השירות בהתקשרות מסוג זה.
5. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי נציגי אגף החשבות וחוות הדעת המשפטית שהונחה בפניה:
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית, והתוצרים המבוקשים במסגרתה.
 2. הועדה מחליטה לאשר את תנאי הסף ואמות המידה. משקל ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל ומשקל ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל.
- וכמפורט לעיל.

מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה

10/04/2022

תאריך

משה גילצר,
גזבר העירייה

06/04/2022

תאריך

עו"ד עוזי סלמן,
היועמ"ש לעירייה

6.4.2022

תאריך

ליטל פחמק, רו"ח,
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות

5/4/22

תאריך